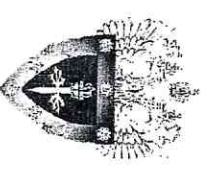


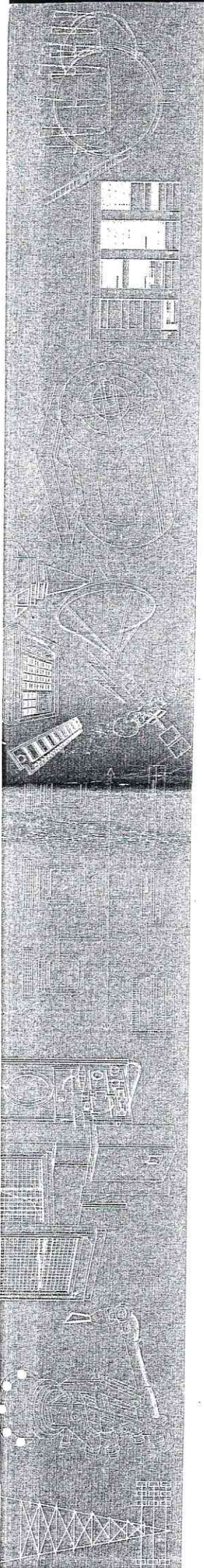
Министерство



**Государственное регулирование
вопросов размещения и использования
иностранных технических средств
наблюдения и контроля
при реализации международных
научных и научно-технических
программ и проектов**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОГО СЕМИНАРА**

2006



ПРЕДИСЛОВИЕ

18 октября 2005 г. в г. Красноярске на базе Института леса им. В.Н. Сукачева СО РАН был проведен научно-практический семинар по вопросам размещения и использования иностранных технических средств наблюдения и контроля (ИТСНК) при реализации международных научных и научно-технических программ и проектов.

В работе семинара принимали участие представители центрального аппарата Федеральной службы по технической и экспортному контролю (ФСТЭК) России, представители территориальных управлений ФСТЭК России по федеральным округам, представители территориальных органов ФСБ России, научные работники учреждений Сибирского отделения Российской академии наук.

Представленные в данном сборнике материалы семинара носят рекомендательный характер и будут способствовать дальнейшему пониманию проблемы, связанной с размещением и использованием иностранных технических средств наблюдения и контроля на территории Российской Федерации.

Выражаем огромную благодарность главному ученому секретарю СО РАН члену-корреспонденту РАН Фомину Василию Михайловичу, кандидату технических наук Виноградову Юрию Ивановичу, Андросову Олегу Павловичу, Волобуеву Владимиру Ивановичу за помощь в издании сборника.

Государственное регулирование вопросов размещения и использования иностранных технических средств наблюдения и контроля при реализации международных научных и научно-технических программ и проектов (2005; Красноярск). Сборник материалов научно-практического семинара «Государственное регулирование вопросов размещения и использования иностранных технических средств наблюдения и контроля при реализации международных научных и научно-технических программ и проектов» (18 окт., 2005 г.). — Новосибирск: Издательство СО РАН, 2006. — 57 с.

Ответственные за выпуск:

канд. техн. наук Ю.И. Виноградов

В.Н. Булгаков

В.И. Волобуев

© Сибирское отделение РАН, 2006

© Управление ФСТЭК России

по Сибирскому федеральному

округу, 2006

© Оформление. Издательство

СО РАН, 2006

В.Н. Булгаков

Заместитель руководителя Управления ФСТЭК России
по Сибирскому федеральному округу

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАУЧНОЙ И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. ВОПРОСЫ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ

ВВЕДЕНИЕ

Управление ФСТЭК России по Сибирскому федеральному округу является территориальным органом Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, входит в состав государственных органов обеспечения безопасности и выполняет в рамках своей компетенции полномочия Федеральной службы по государственному регулированию вопросов безопасности государства в пределах нашего федерального округа.

Положение о Федеральной службе по техническому и экспортному контролю утверждено Указом Президента Российской Федерации № 1085 от 16 августа 2004 г.

Как известно, все организации, вне зависимости от формы собственности и профиля деятельности, при осуществлении своей деятельности обязаны обеспечивать выполнение требований по безопасности государства.

В свою очередь соответствующие уполномоченные федеральные органы исполнительной власти имеют право регулировать вопросы обеспечения безопасности государства.

В отношении научных организаций в соответствии с Федеральным законом № 127-ФЗ от 23 августа 1996 г. «О науке и государственной научно-технической политике» такое регулирование может осуществляться в отношении порядка проведения научных исследований и использования научных и (или) научно-технических результатов, которые могут создать угрозу безопасности Российской Федерации.

Актуальность такого регулирования возникает в особенности при реализации международных научных и научно-технических программ и проектов, когда в силу объективных, а порой и субъективных причин для проведения научных исследо-

ваний используется оборудование зарубежного производства или отечественное оборудование, доработанное с участием иностранной стороны.

Нет никакого секрета в том, что разведка иностранными государствами в отношении Российской Федерации ведется, ведется и будет вестись, в том числе с использованием технических средств (т.е. техническая разведка).

По своей сутиности техническая разведка — это и есть не что иное, как деятельность по измерению параметров различных полей (электромагнитных, акустических, сейсмических и т.д.), а также регистрации различных проявлений, связанных с деятельностью предприятий и организаций, обусловленных наличием, например, радиоактивности, соответствующих химических веществ и т.п. (рис. 1).

1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗМЕЩЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИТСНК

Оценив сложившееся состояние дел, ФСТЭК России вышла с инициативой принятия соответствующих решений к Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации, и такие решения были приняты.

Во-первых, это Указ Президента Российской Федерации № 458 от 2001 г.

Иностранные технические средства наблюдения и контроля —
технические средства иностранного производства либо технические средства российского производства, доработанные с участием представителями иностранной стороны, предназначенные для проведения измерений и регистрации различных параметров в физических средах, проведения химических и биологических исследований, определения местоположения или идентификации объектов, а также средства обработки и передачи результатов измерений и регистрации

Рис. 1. Понятие ИТСНК.

В связи с тем, что вышеуказанный Указ является документом, содержащим сведения ограниченного распространения, отметим только следующее. Вопросы координации деятельности по размещению и использованию ИТСНК возложены на Государственную техническую комиссию при Президенте Российской Федерации, а ныне на ее правопреемника – Федеральную службу по техническому и экспортному контролю.

Во-вторых, разработанное в развитие Указа «Положение о порядке размещения и использования на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации иностранных технических средств наблюдения и контроля», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации № 633 от 29 августа 2001 г., с изменениями, введенными в действие Постановлением Правительства Российской Федерации № 322 от 23 мая 2005 г.

В указанном документе (далее для краткости будем называть его Положением) однозначно определен круг обязанностей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций по регулированию размещения и использования иностранных технических средств наблюдения и контроля.

В соответствии с Положением, размещение и использование иностранных технических средств наблюдения и контроля на территории Российской Федерации производится только при наличии соответствующего Заключения Федеральной службы по техническому и экспортному контролю и после выполнения дополнительных условий и требований, предъявляемых к размещению и использованию ИТСНК, перечисленных в Заключении. Размещение ИТСНК без Заключения или с нарушением условий и требований данного документа не допускается.

Контролирующие органы, перечисленные в Положении, – ФСТЭК России, ФСБ России и Минобороны России, в случае невыполнения требований Положения, а также условий Заключения вправе принять решение о запрете дальнейшего использования ИТСНК и в письменной форме известить об этом Заявителя.

Как правило, такое извещение оформляется контролирующими органами в виде представлений и решений на приостановление работ.

Указанное решение подлежит обязательному исполнению, как законное требование. В случае невыполнения решения к Заявителю будут применяться меры административного воздействия в соответствии с частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно данной статьи, за невыполнение в срок законного решения органа (должностного лица), осуществляющего государственного надзора (контроль), предусматривается наказание административного штрафа:

на граждан – в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда (МРОТ);

на должностных лиц – от пяти до десяти МРОТ, на юридических лиц – от пятидесяти до ста МРОТ.

Следует помнить, что в Российской Федерации действует еще и Уголовный кодекс. Поэтому лучше не создавать предпосылки к тому, когда действия, связанные с использованием ИТСНК, будут расцениваться органами безопасности как признаки, определенные соответствующими статьями упомянутого Кодекса.

Итак, в Положении определено, что для получения Заключения Заявители на этапе подготовки программ, в рамках которых планируется размещение и использование на территории Российской Федерации ИТСНК, но не позднее чем за 6 месяцев до начала выполнения работ, направляют в ФСТЭК России запрос по установленной форме (рис. 2).

Федеральная служба по техническому и экспортному контролю в течение десяти дней проверяет соответствие запроса требованиям Положения, направляет Заявителю уведомление о получении запроса, а копии запроса – в Минобороны России, ФСБ России, в соответствующие управленческие ФСТЭК России по федеральным округам и в другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Указанные органы направляют в центральный аппарат ФСТЭК России не позднее 60 дней с момента получения ими копии запроса экспертные заключения, с учетом которых ФСТЭК России готовит заключение о возможности размещения и использования на территории Российской Федерации иностранных технических средств наблюдения и контроля.

Процедура получения Заключения достаточно продолжительна в силу своей специфики, но, к сожалению, и этот срок

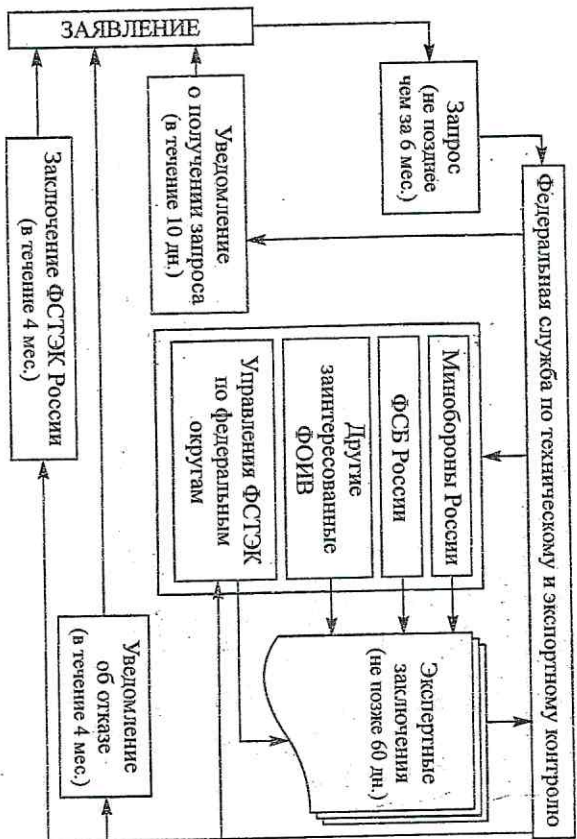


Рис. 2. Порядок регулирования размещения и использования ИТСНК на территории РФ.

может увеличиться, ввиду того, что заявители, по тем или иным причинам, формально подходят к подготовке запроса.

Кроме того, в Положении определено, что в размещении и использовании ИТСНК на территории Российской Федерации может быть отказано в случаях, когда:

- реализация международных научных программ и проектов создает или может создать угрозу безопасности Российской Федерации;

- информация, представленная Заявителем, не соответствует действительности;

- не выполнены (не выполняются) условия и требования, предусмотренные в Заключении;

- выявлены в ходе обязательной или дополнительной технической экспертизы ИТСНК не указанные в запросе их возможности и технические характеристики.

Необходимо также уточнить, что размещение и использование ранее установленных ИТСНК (до выхода Постановления

Правительства Российской Федерации № 633) осуществляются до окончания действия международной программы или проекта. При этом организации были обязаны в соответствии с требованиями Постановления № 633 в трехмесячный срок направить в ФСТЭК России предложения о целесообразности дальнейшего размещения и использования иностранных технических средств. Организации, подведомственные федеральным органам, представляли вышеназванные предложения через эти органы.

В настоящее время у ФСТЭК России, в научных учреждениях и в других организациях уже имеется определенный опыт по реализации Положения, а именно:

- выполняется в полной мере порядок подготовки, направления и рассмотрения запросов о возможности размещения и использования ИТСНК;

- контролирующими органами организуется и проводится контроль за выполнением Положения;

- обобщена информация по ранее размещенным ИТСНК.

Однако необходимо отметить, что и здесь есть отдельные вопросы, требующие внимания. Это связано со следующими фактами:

- с нарушениями условий и требований Заключений ФСТЭК России, в то время как дополнительные условия и требования для того и определяются в Заключении, чтобы исключить возможность нанесения ущерба безопасности государства;

- с невыполнением отдельными организациями в полной мере требований постановления Правительства Российской Федерации по представлению информации о ранее поставленных и используемых ИТСНК. Выявление фактов их эксплуатации продолжается и до настоящего момента.

Анализ деятельности, например, СО РАН показывает, что научными учреждениями Сибирского отделения реализуется свыше 600 международных научных проектов и программ, из них только 15 определены как проекты и программы с применением ИТСНК.

Проведенный семинар позволил внести большую ясность в вопросы реализации Положения. На семинаре присутствовали представители:

организаций и учреждений, участвующих в реализации работ с использованием ИТСНК; центрального аппарата ФСТЭК России, четырех территориальных органов ФСТЭК России (ДФО, СФО, УрФО и ЦФО); территориальных органов ФСБ России.

2. ВОПРОСЫ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ

Рассмотрим вопрос, который уже сегодня становится актуальным в деятельности научных организаций. Необходимо напомнить, что на ФСТЭК России возложены функции по государственному регулированию и в области экспортного контроля.

Практика работы научных учреждений по реализации международных научных и научно-технических программ и проектов показывает, что в отдельных случаях при их выполнении также необходимо учитывать и требования законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля. Кроме того, вопросы экспортного контроля могут возникнуть в ходе осуществления научными учреждениями и других видов деятельности. Поэтому необходимо в начале дать некоторые понятия и определения по вопросу экспортного контроля.

Экспортный контроль – комплекс мер, обеспечивающих реализацию установленного порядка осуществления внешнеэкономической деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов оружия и военной техники.

Контролируемые товары и технологии – сырье, материалы, оборудование, научно-техническая информация, работы, услуги, результаты интеллектуальной деятельности, которые в силу своих особенностей и свойств могут внести весомый вклад в создание оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов оружия и военной техники.

Эти определения даны согласно Федеральному закону Российской Федерации «Об экспортном контроле» № 183-ФЗ от 18 июля 1999 г. Другими словами, экспортный контроль регулирует взаимоотношения в сфере внешнеэкономической деятельности. Он представляет собой комплекс мер, обеспечиваю-

щих предотвращение несанкционированного вывоза за рубеж продукции, которая может быть использована при создании ядерного, химического, бактериологического и иных видов оружия и военной техники.

Экспортный контроль в мире имеет богатую, более чем 50-летнюю историю, и его развитие явилось результатом длительного взаимодействия факторов геополитического, военно-стратегического и торгово-экономического характера.

Основой экспортного контроля является выполнение всеми странами условий международных договоров и конвенций по нераспространению оружия массового поражения и режимов экспортного контроля.

Международные договоры и конвенции:

- Договор о нераспространении атомного оружия;
- Конвенция о запрещении химического оружия;
- Конвенция о запрещении биологического и токсичного оружия.

Международные режимы экспортного контроля:

- Группа ядерных поставщиков;
- Режим контроля за ракетной технологией;
- Австралийская группа;
- Вассенаарские договоренности.

Российская Федерация наряду с другими развитыми странами обязалась придерживаться практически всех международных договоров по нераспространению оружия массового поражения и режимов экспортного контроля. Для обеспечения проведения работ по выполнению обязательств Российской Федерации в этой области в нашей стране создана система экспортного контроля (рис. 3).

В целях упорядочения деятельности в области экспортного контроля странами, участниками международных договоров и режимов, разрабатываются списки контролируемых товаров и технологий. Их обновление происходит один раз в полгода.

В Российской Федерации указаны списки ввозятся в действие указами Президента Российской Федерации. Кроме того, в Российской Федерации списки контролируемых товаров и технологий содержит перечень товаров и технологий, экспорт которых контролируется по соображениям национальной безопасности.

Порядок осуществления внешнеэкономической деятельности с товарами и технологиями, перечисленными в списках,

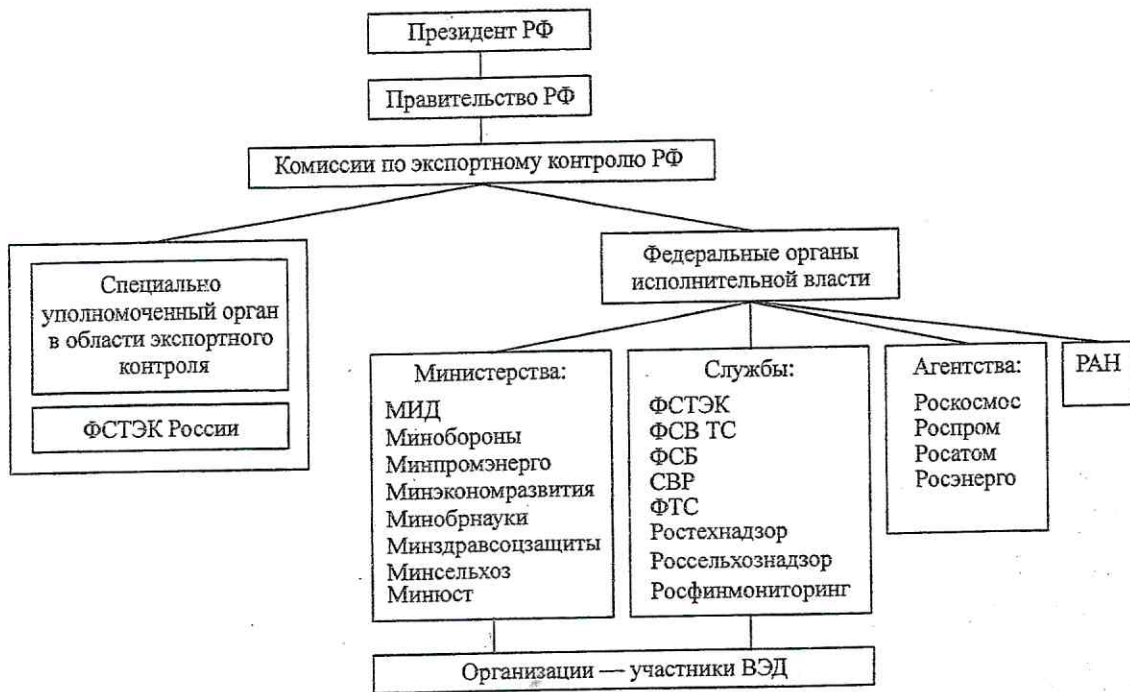


Рис. 3. Система экспортного контроля Российской Федерации.

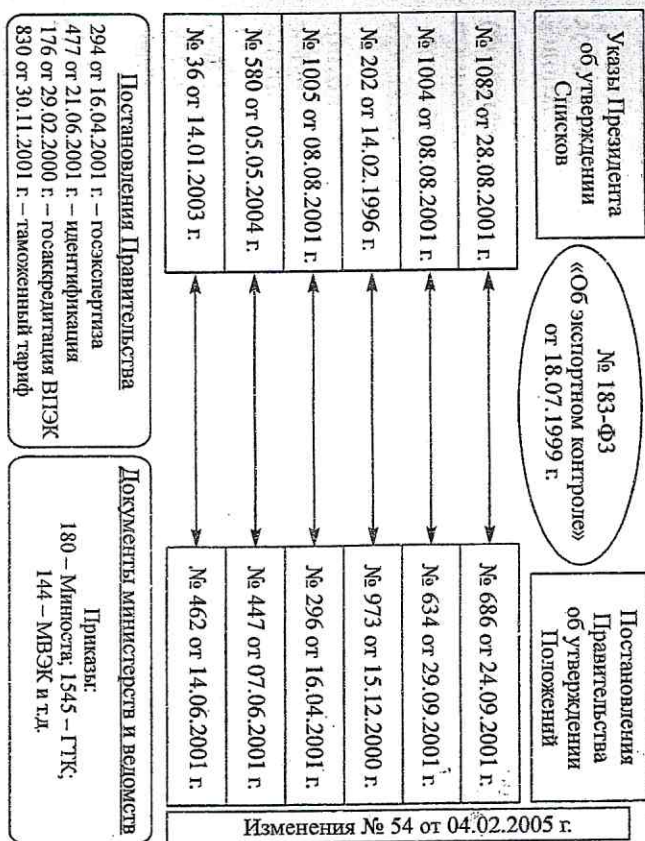


Рис. 4. Основные нормативно-правовые документы, регулирующие отношения в области экспортного контроля.

осуществляется в соответствии с положениями, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации (рис. 4). Необходимо обратить внимание на то, что предметом экспортного контроля является не только экспорт, т.е. вывоз товаров и технологий, но и импорт, т.е. ввоз на территорию Российской Федерации отдельных товаров и технологий, а именно перечисленных в списках по ядерной, химической и бактериологической тематике.

Экспортный контроль осуществляется определенными методами, которые включают в себя:

- идентификацию контролируемых товаров и технологий, т.е. установление соответствия конкретной продукции, являющейся объектом внешнеэкономической операции, продукции, включенной в контрольные списки;
- разрешительный порядок осуществления внешнеэкономических операций с контролируемым товарами и технологиями

на основе лицензирования или иной формы их государственного одобрения;

• таможенный контроль и таможенное оформление вывоза из Российской Федерации контролируемых товаров и технологий;

• применение мер государственного принуждения (санкций) в отношении предприятий и лиц, нарушивших установленный порядок осуществления внешнеэкономических операций с контролируемыми товарами и технологиями или предпринявших попытку совершить такие действия.

Рассмотрим, какая ответственность предусмотрена в отношении учреждений и лиц, нарушивших установленный порядок осуществления внешнеэкономических операций с контролируемыми товарами и технологиями.

Законодательство Российской Федерации предусматривает в этих случаях административную и уголовную ответственность.

1. В соответствии со ст. 14.20 Кодекса РФ об административных нарушениях предусмотрено:

• в отношении граждан – штраф в размере от 3 до 5 МРОТ; • в отношении юридических лиц – штраф в размере от 50 до 100 МРОТ.

2. В соответствии с Уголовным кодексом РФ ответственность предусмотрена:

- ст. 188;
- ст. 189.

С практической точки зрения, важное место отводится такому методу осуществления экспортного контроля, как идентификация товаров и услуг, в связи с тем, что по результатам ее проведения и будет предприниматься то или иное действие участником внешнеэкономической деятельности (ВАД), а именно оформление в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти разрешительного документа (лицензии или разрешения) на вывоз, либо вывоз будет осуществлен без лицензии (рис. 5).

Статьей 24 Федерального закона «Об экспортном контроле» установлено, что «Идентификация контролируемых товаров и технологий, а также совершение всех необходимых действий, связанных с получением лицензий на осуществление внешнеэкономических операций с контролируемыми товарами и технологиями или разрешений на их вывоз из Российской Феде-

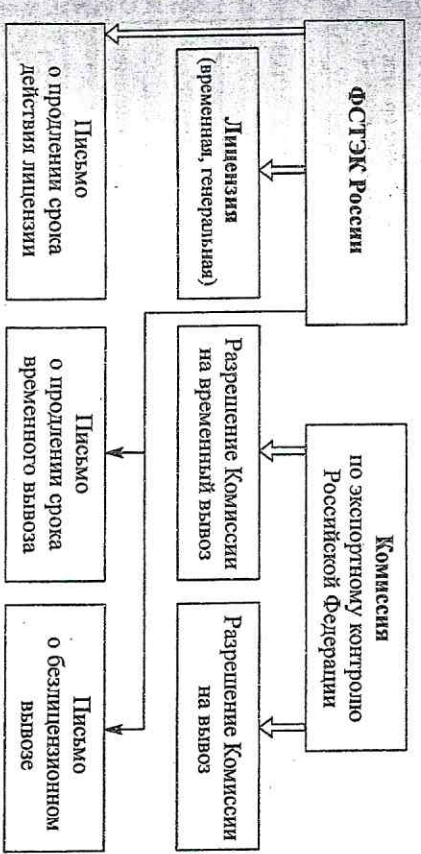


Рис. 5. Виды разрешительных документов на вывоз продукции двойного назначения.

рации без лицензий, является обязанностью российского участника внешнеэкономической деятельности».

Российский участник внешнеэкономической деятельности вправе поручить проведение идентификации контролируемых товаров и технологией организации, получившей в установленном Правительством Российской Федерации порядке, специальное разрешение Комиссии по экспортному контролю Российской Федерации на осуществление деятельности по идентификации контролируемых товаров и технологий (далее – экспортная организация), посредством заключения соответствующего договора с такой экспортной организацией. В этом случае ответственность за правильность и обоснованность результатов идентификации контролируемых товаров и технологий несет экспортная организация (рис. 6).

Идентификация осуществляется в случаях:

- экспорта товаров и технологий, характеристики которых соответствуют характеристикам товаров и технологий, подпадающих под действие контрольных списков, утвержденных указами Президента Российской Федерации;
- экспорта товаров и технологий, характеристики которых не соответствуют характеристикам товаров и технологий, подпадающих под действие контрольных списков, но по своему техническому описанию, назначению и применению подпада-

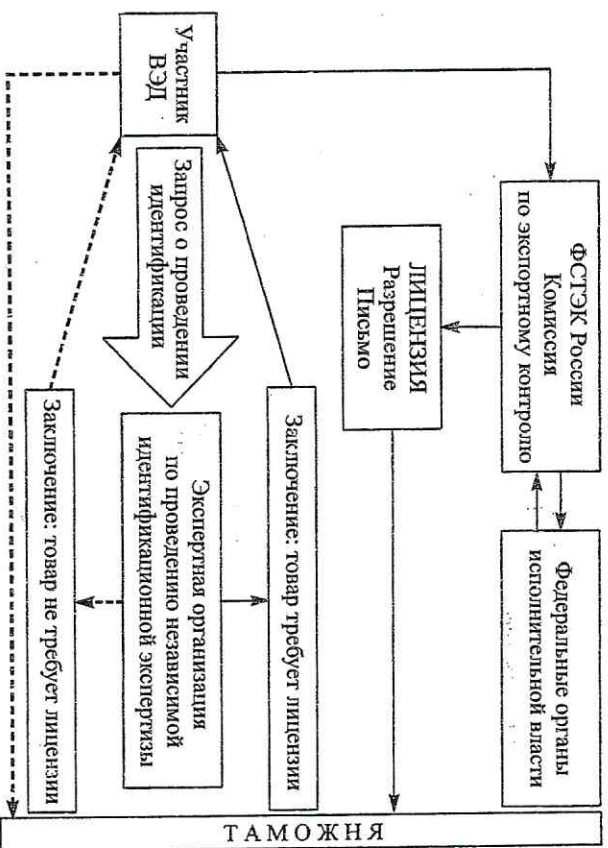


Рис. 6. Порядок прохождения экспертизы.

копий под действие статьи 20 Федерального закона «Об экспортном контроле».

Проведение идентификации будет обязательной:

- если присвоенный код товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД) подпадает под перечень кодов ТН ВЭД, используемых в списках товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю;

- в случае временного вывоза товаров и технологий, подающих под действие контрольных списков как по техническим характеристикам и техническому описанию, так и по кодам ТН ВЭД;

- в случае передачи (раскрытия) иностранному лицу контролируемых технологий в форме технической помощи, в том числе путем обучения, оглашения на конференциях, симпозиумах и в ходе других мероприятий.

По результатам независимой идентификации оформляется Заключение с выводом:

- товар подпадает под действие контрольных списков и необходимо получение лицензии ФСТЭК России на вывоз товара;
- товар не подпадает под действие контрольных списков. В этом случае организация осуществляет его вывоз без лицензии.

При таможенном оформлении вывоза заключение независимой организации по проведению идентификации с выводом, что товар не подпадает под действие контрольных списков, для таможенных органов будет окончательным документом, принимаемым для таможенного оформления вывоза без лицензии.

В настоящее время в России 17 организаций получили специальное разрешение Комиссии Российской Федерации по экспортному контролю на право проведения независимой идентификационной экспертизы, в их числе и Сибирское отделение РАН, а именно: Отдел экспортного контроля при Президиуме СО РАН, находящийся по адресу: 630090, г. Новосибирск, Морской проспект, 2, комн. 421, т. (8-382)-330-24-30.

Порядок вывоза товаров, проб и информации, полученной в ходе исследований, подпадающих под действие экспортного контроля

Рассмотрим ряд практических вопросов по порядку проведения идентификации товаров и технологий.

При пересечении товаром таможенной границы таможенные органы обязаны выскать пошлины, а также не допустить вывоз (вывоз) контролируемого товара.

Основным признаком, на основании которого высккивается пошлина, является код товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Российской Федерации.

Код ТН ВЭД является признаком, присваиваемым в целях обеспечения выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Международной конвенции о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров.

При присвоении кода ТН ВЭД руководствуются «Таможенным тарифом Российской Федерации», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации № 830 от 30 ноября 2001 г., для чего необходимо:

установить общепринятое торговое (техническое) наименование товара, определить, является ли товар сырьем, материа-

лом, полуфабрикатом, готовой продукцией (прибором, агрегатом, оборудованием и т.д.), технологией, программным продуктом, научно-технической информацией, работой, услугой либо результатом интеллектуальной деятельности;

по совокупности выявленных признаков и критериев, указывающих на принадлежность объекта идентификации к одной из групп товаров, классу веществ, изделий или материалов, присвоить код ТН ВЭД.

Но любой товар, кроме двух признаков – кода ТН ВЭД и наименования, имеет еще третий признак – техническую характеристику.

Как уже отмечалось, существуют списки товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю. По построению списки имеют следующие графы:

номер пункта;
наименование;
код ТН ВЭД.

В графе «наименование» контрольных списков как раз и приводятся технические характеристики конкретного товара, обладавая которыми, вместе с двумя вышеперечисленными признаками (наименование и код ТН ВЭД), товар подлежит экспортному контролю.

Подчеркнем, что идентификация записывается в установлении соответствия характеристик товара характеристикам продукции, номенклатура которой включена в контрольные списки.

В помощь этому используется алфавитно-предметный указатель (АПУ) к контрольным спискам товаров и технологий, разработанный ФСТЭК России в целях оказания помощи предприятиям и организациям при определении соответствия экспортируемого товара контрольным спискам (рис. 7).

В алфавитно-предметном указателе использованы следующие условные обозначения списков:

ИС – Список ядерных материалов, оборудования, специальных ядерных материалов и соответствующих технологий, подающих под экспортный контроль;

ЮО – Список оборудования и материалов двойного назначения и соответствующих технологий, применяемых в ядерных целях, в отношении которых осуществляется экспортный контроль;

Условное обозначение контрольных списков

Индекс

Номера пунктов контрольных списков

XX Z.Z... Z.
ДН «НБ» 18.3.1.

Почты, образцы

Грамматры:

для мобильных средств ЮО 3.6.5.
для наземного пользования ДН 3.1.1.2.8.
оборудование для производства, калибровки ДН 6.2.7.
и поставки РО 12.5.1.; ДН 6.4.3.7.
программное обеспечение РО 12.5.1.; ДН 6.5.1.; ДН 6.5.2.
технология разработки, производства

Рис. 7. Алфавитно-предметный указатель к контрольным спискам.

РО – Список оборудования, материалов и технологий, которые могут быть использованы при создании ракетного оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль;

ДН – Список товаров и технологий двойного назначения, экспорт которых контролируется;

НБ – 4-й раздел Списка товаров и технологий двойного назначения, экспорт которых контролируется, – Товары и технологии, контролируемые по соображениям национальной безопасности;

Ч – «Чувствительные» товары и технологии Списка товаров и технологий двойного назначения, экспорт которых контролируется;

ВЧ – «Весьма чувствительные» товары и технологии;

ХО – Список химикатов, оборудования и технологий, которые могут быть использованы при создании химического оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль;

БО – Список возбудителей заболеваний (патогенов) человека, животных и растений, генетически измененных микроорганизмов, токсинов, оборудования и технологий, подлежащих экспортному контролю.

6.1.7.1.	Гравиметры, разработанные или модифицированные для наземного использования со статической точностью меньше (лучше) 10 микрограмм	915 80 930 0
	Примечание. По пункту 6.1.7.1. не контролируются наземные гравиметры типа кварцевых элементов (Уордена).	

Рис. 8. Пример описания технических характеристик (Список ДН).

Работа с АПУ сводится к следующему: по алфавитному перечню товаров (в левой колонке) определяется наименование товара или технологии, подлежащей экспорту, в правой колонке АПУ ему будет соответствовать индекс, состоящий из условного обозначения списка и номера пункта в списке (рис. 8).

Например, «Почвы, образцы» будут иметь индекс ДН «НВ» 18.3.2., т.е. «Почвы, образцы» контролируются «Списком товаров двойного назначения...», утвержденного Указом Президента Российской Федерации № 580, и перечислены в пункте 18.3.2. «Списка...» в разделе товаров, вывоз которых контролируется по соображениям национальной безопасности.

Обратившись к пункту 18.3.2. «Списка товаров двойного назначения...», мы определим, какие характеристики образцов почв контролируются, и это будут – образцы почв, а также выделенные из них штаммы микроорганизмов, нуклеиновые кислоты или их фрагменты с кодами ТН ВЭД 2530 90 980 0; 2934 99 900 0; 3002 90 500 0.

Здесь мы видим, что никаких характеристик почв не приводится, т.е. из этого следует, что вывоз всех образцов почв контролируется и осуществляется по разрешительному документу. Следовательно, научному учреждению для вывоза образцов почв нет необходимости получать заключение независимой экспертной организации, а следует сразу обратиться в ФСТЭК России за разрешительным документом на вывоз образцов почв.

Одновременно следует отметить, что в практике работы ФСТЭК России случаев выдачи таких разрешений еще не было. Опыт работы других стран также показывает, что вопрос выво-

за проб очень сложен. В США даже имеется закон, запрещающий это делать изначально.

Перечислим случаи, когда оформление лицензии на вывоз не требуется:

во-первых, при вывозе из Российской Федерации контролируемых товаров, ранее импортированных российским участником ВЭД, с целью ремонта или замены аналогичным товаром в соответствии с гарантийными обязательствами по договору;

во-вторых, при вывозе иностранных контролируемых товаров, ранее ввезенных в режиме временного ввоза, при условии возвращения в государство, из которого они были ввезены.

Таким образом, мы рассмотрели два вопроса:

1. Государственное регулирование размещения и использования ИТСНК.

2. Экспорт товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю.

В результате выяснили, какими нормативно-правовыми актами регулируется размещение и использование ИТСНК и что такое экспортный контроль. Изложили методы проведения экспортного контроля, порядок идентификации товаров и технологий, порядок получения заключения экспертной организации по идентификации продукции и разрешительных документов на экспорт, а также показали, в каких случаях получение разрешительных документов не требуется.

В.Н. Шувалов

начальник отдела Управления ФСТЭК России
по Сибирскому федеральному округу

ПОРЯДОК ОФОРМЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЗАЯВИТЕЛЬСКИХ ЗАПРОСОВ О ВОЗМОЖНОСТИ РАЗМЕЩЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ НАБЛЮДЕНИЯ И КОНТРОЛЯ

Тема настоящего доклада обусловлена тем, что проведенный анализ Запросов о возможности размещения и использования на территории Сибирского федерального округа иностранных технических средств наблюдения и контроля, поступивших в адрес ФСТЭК России, показал, что сведения, представленные организациями-заявителями в вышеуказанных Запросах, не всегда раскрыты полностью, а порой содержат информацию, не отражающую действительное положение дел.

Это выглядит следующим образом. Начиная с 2002 г. и по сегодняшний день Управлением ФСТЭК России по Сибирскому федеральному округу подготовлено 35 отчетных документов, связанных с рассмотрением запросов Заявителей о возможности размещения и использования на территории округа иностранных технических средств наблюдения и контроля, и в 27 случаях из 35 приходилось связываться с Заявителями и уточнять тот или иной момент.

В подтверждение этих слов можно привести некоторые примеры. Рассмотрим выдержки из Запроса Института биологических проблем криолитозоны СО РАН о возможности эксплуатации в рамках международного проекта «Использование метода спутниковой радиотелеметрии для изучения путей миграций диких северных оленей в Якутии, на Таймыре и Чукотке» спутниковых радиоошейников американского производства для изучения миграций диких северных оленей на территории, заявленной в проекте.

В этом Запросе данные о месте проведения исследований приведены в трех различных пунктах и в каждом разные, а имен-

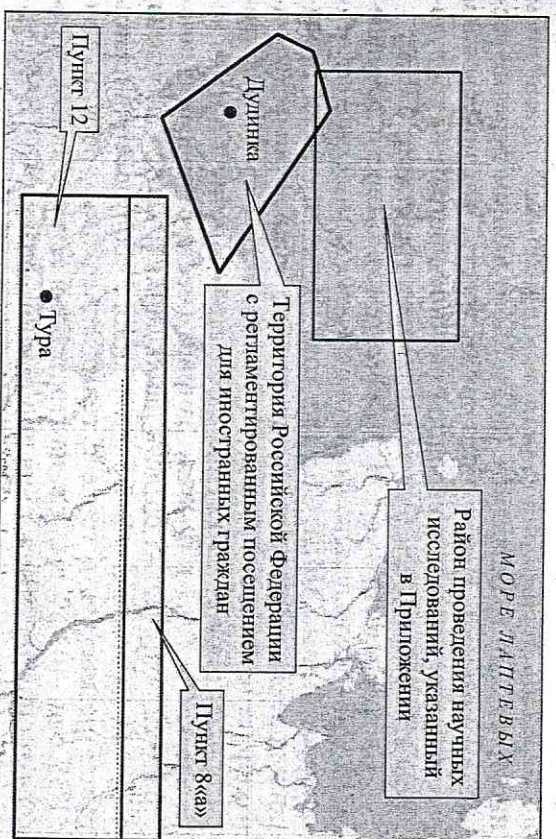


Рис. 1. Планируемый район проведения научных исследований с использованием ИТСНК в Сибирском федеральном округе (Институт биологических проблем криолитозоны СО РАН).

но: в пункте 8 «а» приведен район исследований, ограниченный географическими координатами по параллелям $66^{\circ}-72^{\circ}$ с.ш. и по меридианам $100^{\circ}-174^{\circ}$ в.д. (рис. 1).

В пункте 12 «Основные возможности и характеристики иностранных технических средств наблюдения и контроля» указано, что радиоошейники будут использоваться в районе исследований, ограниченном географическими координатами по параллелям $65^{\circ}-72^{\circ}$ с.ш., а не как было указано раньше — $66^{\circ}-72^{\circ}$ с.ш., по меридианам так же, как в пункте 8 «а» Запроса, — $100^{\circ}-174^{\circ}$ в.д. Кроме того, в приложении была представлена карта с нанесенным на ней третьим вариантом исследования. Границами данного района являлись следующие координаты: северная граница проходила примерно по 80° с.ш., южная — по 69° с.ш., западная граница проходила через точки 73° с.ш., $81^{\circ}58'$ в.д. и 69° с.ш., $84^{\circ}30'$ в.д., а восточная по 108° в.д.

Безусловно, будет небезынтересно узнать, что район размещения ИТСНК и проведения исследований, указанный в

Приложении, захватывает часть территории, которая включена в «Перечень территорий с регламентированным посещением иностранными гражданами» (подробно о данном перечне расскажем позднее). Необходимо также учесть, что по условиям рассматриваемой международной научной программы оборудование ИТСНК должен был устанавливать гражданин США.

Следующий пример. В Запросе о возможности размещения в Сибирском федеральном округе двух комплектов солнечного фотометра SIMEL SE 318 в ходе реализации международного проекта «Мониторинг оптических, микрофизических характеристик аэрозоля и влажосодержания атмосферы над территорией Томской и Иркутской областей» Институт оптики атмосферы СО РАН в п. 8 «а» Запроса (места размещения иностранных технических средств наблюдения и контроля) указал, что один из комплектов вышеуказанного оборудования планируется разместить в точке с географическими координатами 51°55' с.ш., 102°59' в.д., т.е. на территории астрономической обсерватории Института солнечно-земной физики СО РАН, которая расположена в пос. Торы Иркутской области (рис. 2).

В результате проверки, проведенной на месте размещения ИТСНК сотрудниками Управления, выяснилось, что координаты, указанные в Запросе, не соответствуют действительности. На самом деле имеют место координаты 51°48' с.ш., 103°04' в.д. Кроме того, астрономическая обсерватория Института солнечно-земной физики СО РАН и сам пос. Торы находятся не в Иркутской области, а в Республике Бурятия.

Подобные и другие недочеты и погрешности в Запросах, представляемых на рассмотрение в ФСТЭК России, к сожалению, встречаются нередко, и все это влечет за собой увеличение сроков рассмотрения Запросов.

Переходим непосредственно к самому Запросу и рассмотрим по пунктам, что необходимо указывать и представлять.

На представленном рис. 3 можно увидеть фрагмент типового «Запроса о возможности размещения и использования на территории Российской Федерации иностранных технических средств наблюдения и контроля».

Данный типовой Запрос приведен в Приложении № 1 к «Положению о размещении и использовании на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе и в ис-

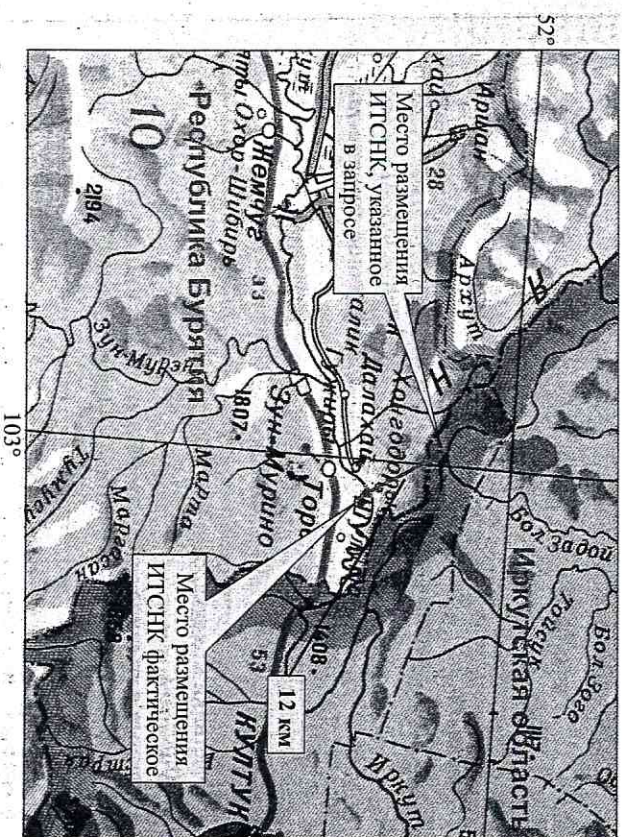


Рис. 2. Фрагмент карты Иркутской области и Республики Бурятия (пос. Торы).

ключительной экономической зоне Российской Федерации иностранных технических средств наблюдения и контроля», утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации № 633 от 29 августа 2001 г.

Пункт 1: Заявитель. Здесь необходимо указывать: официальное наименование организации-заявителя, юридический адрес, телефон, телефакс, телекс, адрес электронной почты.

В принципе этот пункт так же, как и последующие пункты Запроса (пункт 2 «Основание выполнения международной научной (научно-технической) программы (проекта)» и пункт 3 «Описание международной научной (научно-технической) программы (проекта)»), замечаний практически никогда не вызывал, единственное нужно отметить то, что в случае изменения наименования организации-заявителя, ее юридического адреса, телефона, телефакса, телекса или адреса электронной почты необо-

ЗАПРОС

о возможности размещения и использования
на территории Российской Федерации иностранных
технических средств наблюдения и контроля

1. Заявитель _____
(официальное наименование, юридический адрес, телефон,
телефакс, адрес электронной почты)
2. Основание выполнения международной научной (научно-технической) программы (проекта) _____
3. Описание международной научной (научно-технической) программы (проекта) _____
4. Участники международной научной (научно-технической) программы (проекта) _____
- а) данные о российских заявителях и лицах, ответственных за реализацию международной научной (научно-технической) программы (проекта) _____
- б) данные об иностранных участниках _____
5. Обоснование необходимости размещения и использования на территории Российской Федерации иностранных технических средств наблюдения и контроля _____
6. Программа исследований
а) название _____
б) цель _____

Рис. 3. Фрагмент типового Запроса (п. 1-6 «б») о возможности размещения и использования на территории Российской Федерации иностранных технических средств наблюдения и контроля.

димо уведомить о произошедших изменениях соответствующее региональное управление ФСТЭК России.

Особенно важно это делать в случае направления дополнительных Запросов по уже проводимым работам с использованием ИТСНК в рамках выданных ФСТЭК России Заключений.

Пункт 4 «Участники международной научной (научно-технической) программы (проекта)». С этим пунктом вроде бы все ясно. Однако останавлимся на одном моменте. При перечислении

участников научного проекта, как с российской, так и с зарубежной стороны, необходимо указывать кроме названий организаций также и ответственных за проведение исследований должностных лиц. Помимо этого в подпункте 4 «б» «Данные об иностранных участниках» нужно перечислить всех граждан, которые будут принимать участие в научных экспериментах на территории Российской Федерации, а также в работах по размещению и эксплуатации ИТСНК (в том числе и сотрудников обслуживающих организаций и даже представителей совместных с инфирмами предприятий, если таковые имеются).

Пункт 5 «Обоснование необходимости размещения и использования на территории Российской Федерации иностранных технических средств наблюдения и контроля» и пункт 6 «Программа исследований».

В отношении пункта 5, а также подпунктов 6 «а» «название программы» и 6 «б» «цель исследований» претензий, к счастью, не было. А вот на подпункте 6 «в» «виды исследований (работ), методы и порядок их выполнения» необходимо акцентировать внимание.

Дело в том, что при подготовке заявителями Запросов необходимо, по возможности, более глубоко изучать тему и предмет предстоящих исследований в плане их практической реализации.

Под глубоким изучением темы и предмета предстоящих исследований, в плане их практической реализации, подразумевается следующее: судя по ряду представленных на рассмотрение Запросов, возникает ощущение, что в них, а именно в расматриваемом нами пункте 6 «в», описывается теория проведения исследований, т.е. какая-то идеальная модель, не связанная с действительностью, и то количество дополнений к уже имеющимся Заключениям, которое приходится рассматривать, говорит само за себя (рис. 4).

Это касается и пункта 7 «Планируемые даты начала и окончания исследований (работ) на территории Российской Федерации» и пункта 8 «Места планируемого размещения иностранных технических средств наблюдения и контроля».

Получается так, в ФСТЭК России направляется Запрос, в котором описываются виды, сроки проведения работ, а также места размещения ИТСНК. В результате рассмотрения Запроса

- в) виды исследований (работ), методы и порядок выполнения _____
7. Планируемые даты начала и окончания исследований (работ) на территории Российской Федерации _____
8. Места планируемого размещения иностранных технических средств наблюдения и контроля _____
- а) географические координаты (в градусах, минутах, долях минуты) или почтовые адреса _____
- б) подробная карта каждого района, в котором планируется размещение и использование иностранных технических средств наблюдения и контроля, составляемая в одной из общепринятых картографических проекций _____
- На карту наносится:
район проведения исследований в соответствии с международной научной (научно-технической) программой (проектом)
- возможные маршруты движения в районе проведения исследований транспортных средств с иностранными техническими средствами наблюдения и контроля
9. Планируемые мероприятия по защите информации при проведении исследований _____
10. Описание используемых транспортных средств
- а) название и марка _____
- б) страна-производитель _____

Рис. 4. Фрагмент типового Запроса (п. 6 «в»–9 «б») о возможности размещения и использования на территории Российской Федерации иностранных технических средств наблюдения и контроля.

Заявителю выдается Заключение о возможности размещения конкретных иностранных технических средств наблюдения и контроля, которые разрешено устанавливать в строго определенных местах или районах, эксплуатировать в установленных режимах и т.д.

Когда же дело доходит до практики, то порой получается, что по тем или иным соображениям от некоторых исследований отказываются или, наоборот, необходимо что-то дополнить; приборы, планировавшиеся изначально, заменяют другими, а к

месту изначально планируемого размещения ИТСНК не доб-
раться ввиду того, что в межсезонье в этих районах размывает
дороги.

В результате возникает необходимость внесения измене-
ний в уже существующие Заключение, а это может повлечь
за собой отсрочку начала проведения исследований или при-
остановку передачи результатов исследований зарубежным
партнерам или вообще возможен такой вариант, что предла-
гаемые вами изменения в уже проводимую программу, с точ-
ки зрения национальной безопасности, будут неприемлемы
и их отклонят.

Пункт 8 «Места планируемого размещения иностранных тех-
нических средств наблюдения и контроля». Подпункт «а» «геогра-
фические координаты (в градусах, минутах и долях минуты) или
почтовые адреса».

Если иностранное научное оборудование будет установле-
но в месте, имеемшем почтовый адрес, то указывать координаты с точностью до секунд в принципе не обязательно. Но если
речь идет о размещении оборудования в лесу, горах, степи или
даже в окрестностях населенного пункта, т.е. в месте, где по
почтовому адресу к месту установки ИТСНК привязаться труд-
но или вообще невозможно, координаты необходимо опреде-
лять с точностью до секунд.

А это значит, что координаты места должны быть получе-
ны с помощью GPS-приемника или же определены по геогра-
фической карте с масштабом 1 : 100 000 или, по возможности,
близким к ней по масштабу. Подобные требования не прихоть,
а необходимость.

Порамышлить на тему актуальности точности определе-
ния координат места размещения ИТСНК можно на примере
Запроса Государственного научно-исследовательского учреж-
дения «Институт динамики геосфер» Российской академии наук
(Москва) о размещении магнитометров иностранного произ-
водства на п-ове Диксон в точке с координатами 73°30' с.ш.,
80°36' в.д.

На представленном рис. 5 место установки приборов нахо-
дится недалеко от береговой линии, в чем в принципе нет ниче-
го особенного. Ноанс заключается в том, что дальности, на ко-
торых приборы, подобные рассматриваемым здесь магнитомет-

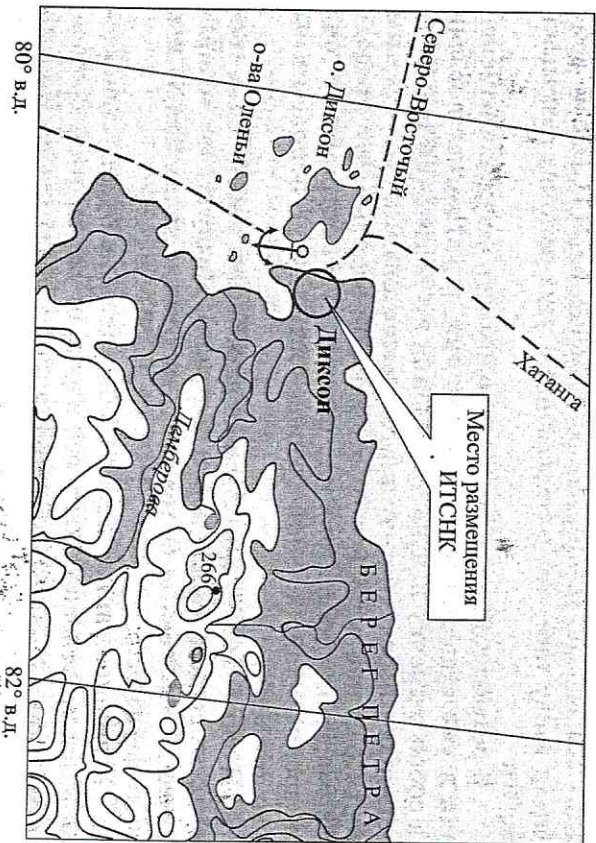


Рис. 5. Фрагмент карты места размещения ИТСНК на п-ове Диксон.

рам, могут определять характеристики магнитного поля наземных и подземных объектов не больше нескольких десятков метров, а вот если речь идет о надводных или подводных объектах, то расстояния обнаружения объектов возрастают в несколько сотен раз.

Ситуация с рассмотрением подобного Запроса может развиваться по нескольким сценариям. Первый – заявитель предполагает установку данных приборов на побережье, а по невидимости или какой другой причине указывает координаты места размещения ИТСНК с недопустимыми погрешностями, и по представленным данным получается, что иностранное оборудование будет размещено у самого берега.

В результате рассмотрения такого Запроса в Заключении о возможности размещения данного оборудования в заявленном месте могут появиться какие-либо ограничения на его эксплуатацию, которые, возможно, будут препятствовать проведению научных исследований.

Второй вариант развития событий абсолютно противоположный первому, т.е. приборы планируются установить в море на какой-нибудь платформе, а координаты места предполагаемого размещения ИТСНК, представленные на рассмотрение, говорят о том, что исследования будут проводиться на суше.

В итоге в Заключении о возможности размещения данного оборудования никаких оговорок на какие-либо ограничения в плане места установки прибора и его функционирования не будет. Заявитель, получив такое Заключение, размещает оборудование, где он и планировал, т.е. в море.

Первая же проверка выполнения Заявителем условий и требований, предусмотренных Заключением, выявит рассматриваемые несоответствия, и на основании п. 18 п. 4 «Положения о размещении и использовании на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации» иностранных технических средств наблюдения и контроля» руководитель проверки может обратиться с ходатайством в ФСТЭК России о запрете или использовании (или временной остановке эксплуатации) данных технических средств. Конечно, в конце концов ситуация прояснится и, может быть, научные исследования продолжатся по ранее спланированному сценарию, но будут потрачены время и силы, а также сложится «определенное мнение» о Заявителе.

Возможно, получится слишком мрачная картина, и данная ситуация является крайностью, но то легкомыслие, с которыми отдельные организации-заявители относятся ко всему процессу, связанному с реализацией мероприятий по размещению и использованию на территории России ИТСНК, может привести к тому, что им будет запрещено использование вышеуказанных иностранных технических средств.

Следующий этап – это подпункт 8 «б», в котором кроме карты района проведения исследований при необходимости указываются возможные маршруты движения в районе проведения исследований транспортных средств с иностранными техническими средствами наблюдения и контроля (в том числе и с иностранными гражданами) на борту.

Здесь необходимо, помимо оценки возможности прохождения запланированного маршрута в различных погодных условиях, учитывать то, что в Российской Федерации ряд территорий отнесен к закрытым административно-территориальным

образованим или же к территориям, регламентированным для посещения иностранными гражданами.

В Сибирском федеральном округе семь районов отнесены к закрытым административно-территориальным образованиям и один район является территорией, регламентированной для посещения иностранными гражданами.

К вышеуказанным закрытым административно-территориальным образованиям в соответствии с «Перечнем закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации № 508 от 5 июля 2001 г., относятся:

- в Томской области – г. Северск;
- в Алтайском крае – пос. Сибирский;
- в Красноярском крае – города Железногорск, Зеленогорск, поселки Кедровый и Солнечный;
- в Читинской области – пос. Горный.

«Перечнем территорий Российской Федерации с регламентированным посещением для иностранных граждан» (Приложение № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации № 470 от 4 июля 1992 г.) к подобному рода территориям в Сибирском федеральном округе отнесен район Красноярского края и Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа в пределах границ: оз. Половинное – н.п. Казанцево – н.п. Мессоха – н.п. Малуйка – оз. Дюпкун.

Ярким примером того, что очевидное порой не видно, является выбор Институтом биологических проблем криолитозона СО РАН районов проведения исследований с использованием ИТСНК, которые, ко всему прочему, предполагается использовать иностранными гражданами. Также примером был выбор Институтом оптики атмосферы СО РАН маршрута пролета самолета с иностранным оборудованием на борту. В ходе данного полета предполагалось производить отбор проб образцов воздуха и в дальнейшем передавать их зарубежным партнерам (рис. 6).

На пункте 9 «Планируемые мероприятия по защите информации при проведении исследований» долго задерживаться не будем. Однако стоит сказать, что если при заполнении формы Заявления Заявитель в этом пункте решит поставить «прочерк», то он должен проанализировать все, что хочет реализовать в своих

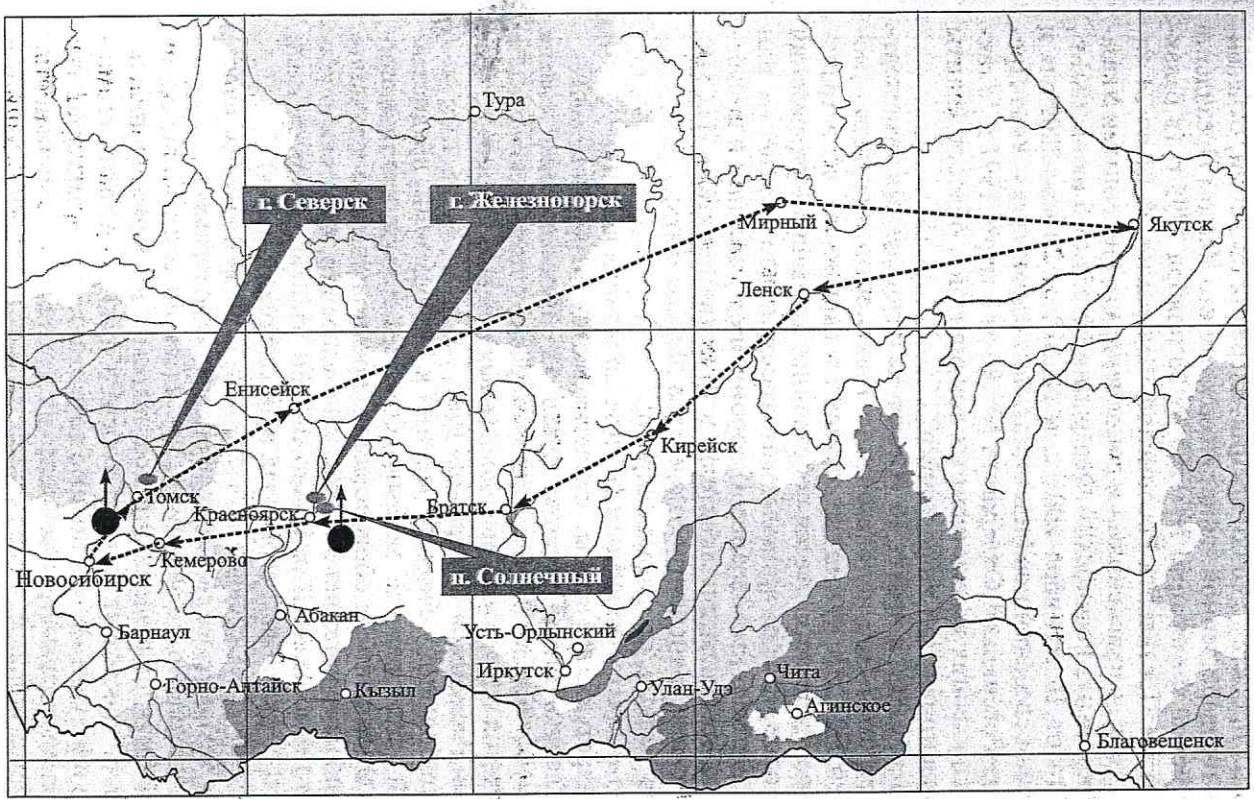


Рис. 6. Планируемый маршрут пролета самолета Ан-30 над закрытыми административно-территориальными образованиями Сибирского федерального округа (Институт оптики атмосферы СО РАН).

научных проектах с точки зрения «Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденного Указом Президента Российской Федерации № 1203 от 30 ноября 1995 г. (в редакции Указа Президента Российской Федерации № 61 от 24 января 1998 г., с изменениями и дополнениями, внесенными Указом Президента Российской Федерации № 659 от 6 июня 2001 г., № 1114 от 10 сентября 2001 г. и № 518 от 29 мая 2002 г.)» и «Перечня сведений конфиденциального характера» – Указ Президента Российской Федерации № 188 от 6 марта 1997 г., а также руководящих ведомственных документов в области защиты конфиденциальной информации.

Переходим к пункту 10 «Описание используемых транспортных средств». При использовании транспортных средств – носителей ИТСНК нужно четко указать следующее: если транспортное средство является собственностью вашего учреждения это – одно, а если принадлежит иностранному партнеру или же арендовано ими заранее в сторонней организации и представлено организацией-заявителем в качестве носителя ИТСНК, то описание транспортного средства должно быть:

во-первых, по форме Запроса;
во-вторых, подробным (выплоть до номера шасси);
в-третьих, все данные представляются на русском языке.

Следующий по порядку пункт 11 «Наименование, страна (фирма)-производитель, владелец иностранных технических средств наблюдения и контроля, предполагаемых к использованию на территории Российской Федерации» (рис. 7).

По большому счету, нареканий к информации, предоставляемой в этом разделе, не было. Отметим только, что при описании иностранного оборудования, предполагаемого к использованию на территории Российской Федерации, желательно указывать не модельный ряд какого-либо изделия, а конкретный образец (с указанием серийных и заводских номеров).

Пункт 12 «Основные возможности и характеристики иностранных технических средств наблюдения и контроля».

Необходимо подчеркнуть, что здесь ни один подпункт не должен быть пропущен, а представляемая информация не должна быть просто опиской. Особенно нужно обращать внимание на подпункт «д» «Основные возможности и характеристики (измеряемые параметры, точность их измерения, периодичность, диапазон измеряемых параметров, возможность регистрации и

в) владелец _____
г) основные характеристики транспортного средства _____
д) наличие встроенных технических средств наблюдения и контроля _____

11. Наименование, страна (фирма)-производитель, владелец иностранных технических средств наблюдения и контроля, предполагаемых к использованию на территории Российской Федерации

а) радиопередающие _____
б) радиоприемные _____
в) радиолокационные _____
г) оптико-электронные (тепловизионные, телевизионные и т.д.) _____
д) лазерные _____
е) фотографические _____
ж) акустические _____
з) гидроакустические _____
и) магнитометрические _____
к) сейсмические _____
л) радиационные _____
м) гидрографические _____
н) метеорологические _____
о) геофизические _____
п) оборудование для биологических и химических исследований _____

р) оборудование для определения местоположения или идентификации объектов _____

с) средства регистрации, обработки и передачи информации _____

т) другое оборудование _____
12. Основные возможности и характеристики иностранных технических средств наблюдения и контроля

а) название _____
б) стационарное или подвижное средство _____
в) носитель (для подвижных средств) _____
г) автономность средства (указать, требует ли техническое средство обслуживания в процессе работы или работает в автономном режиме) _____
д) основные возможности и характеристики (измеряемые параметры, точность их измерения, периодичность, диапазон измеряемых параметров, возможность регистрации и передачи измеряемых данных) _____
е) наличие шифровальных устройств _____

Рис. 7. Фрагмент типового Запроса (п. 10 «в»–12 «е») о возможности размещения и использования на территории Российской Федерации иностранных технических средств наблюдения и контроля.

передачи измераемых данных)». Напомним, какие параметры относятся к основным техническим характеристикам.

Для радиотехнической аппаратуры:

- несущая частота;
- рабочий диапазон;
- чувствительность приемника;
- вид модуляции;
- мощность излучаемого сигнала (для передатчика);
- коэффициент усиления антенны;
- коэффициент направленного действия антенны;
- высота антенны (над уровнем земли).

Здесь необходимо обратить особое внимание на такой момент. Прежде чем договариваться с зарубежным партнером об использовании в эксперименте радиопередаточных устройств, целесообразно проконсультироваться в ФГУП «Радиочастотный центр», для нашего случая – по Сибирскому федеральному округу, относительно возможности использовать в Российской Федерации радиотехнические средства с теми или иными характеристиками (такие как рабочий диапазон частот, мощность передатчика). Уточнение этой информации на этапе подготовки Запроса в дальнейшем исключит возможные технические и бюрократические проблемы по этому направлению.

Для оптических и оптико-электронных приборов:

- диапазон длин волн;
- фокусное расстояние;
- кратность увеличения;
- диаметр объектива;
- коэффициент пропускания оптической системы;
- разрешающая способность системы;
- возможность работы в условиях плохой видимости, т.е. есть ли режимы ночной съемки или вообще это прибор ночного видения и т.п.

Для химической аппаратуры:

- предельно обнаруживаемая концентрация частиц в объеме воздуха;
 - пропускная способность (для проточных газоанализаторов) и т.д.
- Абсолютно для любого вида оборудования:

• возможность накопления и передачи данных, а также способ передачи данных и адресат их получения.

Кроме этого, нужно указывать, остается ли иностранное оборудование после окончания проекта в вашем полном распоряжении или же оно возвращается своему владельцу, т.е. иностранному партнеру.

По пункту 13 «Использование результатов исследований, включая открытое опубликование и международный обмен, и срок предоставления отчета» нареканий никогда не было, и надеемся, что не будет и в дальнейшем (рис. 8).

Перейдем к предпоследнему пункту 14 Запроса, в котором необходимо сообщить о материалах исследований, планируемых для передачи международным организациям, иностранным государствам, их юридическим лицам и гражданам.

ж) необходимость участия иностранных специалистов в техническом обслуживании средства _____

з) способ передачи получаемой информации _____ и) для автономных средств:

_____ место установки (географические координаты, в том числе в системе координат 1942 года) _____ даты (число, месяц, год) установки и демонтажа, время действия _____

13. Использование результатов исследований, включая открытое опубликование и международный обмен и срок предоставления отчета _____

14. Материалы исследований, планируемые для передачи международным организациям, иностранным государствам, их юридическим лицам и гражданам _____

15. Другая информация, касающаяся осуществления исследований _____

Дата _____ Печать заявителя _____

Подпись заявителя _____

Для юридического лица – печать организации-заявителя _____

Для физического лица – печать органа, имеющего право заверять подпись заявителя _____

Рис. 8. Фрагмент типового запроса (п. 12«ж»–15) о возможности размещения и использования на территории Российской Федерации иностранных технических средств наблюдения и контроля.

По этому разделу следует напомнить, что помимо описания самих материалов исследований, планируемых для передачи зарубежным партнерам, необходимо также указывать, с какой периодичностью планируется их передавать, каким способом и в каком объеме.

Заключительный пункт 15 «Другая информация, касающаяся осуществления исследований». В этом пункте во всех Запросах стоит категоричное и единодушное «НЕТ», хотя именно в этом месте можно предоставить информацию, которая обычно размещается в категории «Примечание» и тем самым, быть может, избежать никому не нужных неприятных моментов, возникающих во время контрольных проверок.

Имеется в виду, что в пункт 15 можно и нужно вносить все, что вы хотели бы добавить к уже сказанному в предыдущих четырехдцати пунктах по вопросу реализации международных научной программы, но не смогли ввиду отсутствия смысловой связи между предоставляемой информацией и содержанием раздела Запроса.

Подводя итог, необходимо сказать, что тщательный и продуманный подход к подготовке Запроса о возможности размещения и использования на территории Российской Федерации иностранных технических средств наблюдения и контроля позволит сократить время между направлением в ФСТЭК России вышеуказанного Запроса и получением соответствующего Заключения, а также сэкономит силы и средства, затрачиваемые контролирующими органами на проведение работ, связанных с реализацией мероприятий по контролю за выполнением российских учреждениями и организациями требований Постановления Правительства Российской Федерации № 633 от 29 августа 2001 г.

В. Н. Шувалов

начальник отдела Управления ФСТЭК России
по Сибирскому федеральному округу

**ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ ОРГАНИЗАЦИЙ-ЗАЯВИТЕЛЕЙ
ПОСЛЕ ПОЛУЧЕНИЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ
И ЭКСПОРТНОМУ КОНТРОЛЮ
О ВОЗМОЖНОСТИ РАЗМЕЩЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ИНОСТРАННЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ
НАБЛЮДЕНИЯ И КОНТРОЛЯ**

Заключение ФСТЭК России является окончательным и единственным на сегодняшний день документом, дающим право российским организациям на размещение и использование иностранных технических средств наблюдения и контроля на территории Российской Федерации.

Организационно все работы и мероприятия по размещению и использованию иностранных технических средств наблюдения и контроля учреждениями, получившими Заключение ФСТЭК России, можно разделить на три основных этапа:

1-й этап – подготовительный;

2-й этап – непосредственно проведение научных исследований и сопутствующих им работ, проводимых в рамках международного научного проекта;

3 этап – заключительный.

Теперь рассмотрим каждый этап подробно.

Подготовительный этап. На этом этапе все работы по реализации мероприятий, связанных с размещением и использованием на территории Российской Федерации иностранных технических средств наблюдения и контроля, начинаются с того, что руководитель научного учреждения, получившего Заключение ФСТЭК России, издает приказ.

В данном приказе отражаются все требования и предписания, предъявляемые Заключением к размещению и использованию ИТСНК, в части их практической реализации, с опреде-

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
ОРДЕНА ЛЕНИНА
СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
ИНСТИТУТ ОПТИКИ АТМОСФЕРЫ

ПРИКАЗ
№ 4 от 10 февраля 2005 г.

Об использовании иностранных технических средств наблюдения и контроля.

В целях упорядочивания выполнения дополнительных условий и требований, предъявляемых к размещению и использованию иностранных технических средств наблюдения и контроля, установленных в Заклопочении Федеральной службы по технической и экспортному контролю от 10.01.2005 № 43,

ПРИКАЗЫВАЮ:

§ 1

Назначить ответственным за эксплуатацию и техническое обслуживание иностранной аппаратуры, установленной в п. Березовка Томской области, старшего научного сотрудника лаборатории оптики аэрозоля Иванова И.И. и младшего научного сотрудника лаборатории оптики аэрозоля Петрова И.И.

§ 2

При проведении работ необходимо выполнять следующие дополнительные условия и требования, предъявляемые к размещению и использованию иностранных технических средств наблюдения и контроля (п. 10 Заклопочения):

а) обеспечить проверку в местах размещения иностранных технических средств наблюдения и контроля специалистами Управления Федеральной службы по технической и экспортному контролю по Сибирскому федеральному округу до начала проведения исследований и после их завершения (перед возвратом иностранному ставителю в Федеральную службу по технической и экспортному контролю;

б) обслуживание иностранной аппаратуры проводить силами российских специалистов;

в) в случае необходимости участия в проводимых работах иностранных специалистов заблаговременно представлять в Управление Федеральной службы по технической и экспортному контролю по Сибирскому федеральному округу уведомление, включая информацию о цели и сроках прибытия, а также составе иностранных делегаций;

- 1) передача результатов исследований иностранным партнерам разрешается после оформления установленным порядком экспортного заклопочения об отсутствии сведений, составляющих государственную тайну, которое представляется в Управление Федеральной службы по технической и экспортному контролю по Сибирскому федеральному округу;
- д) результаты газонализа и обобщенных данных метеорологических наблюдений разрешается передавать иностранной стороне по электронной почте не чаще 1 раза в 5 суток;
- е) передачу иностранной стороне проб воздуха разрешается осуществлять не чаще 1 раза в месяц;
- ж) предварительно (не менее чем за 72 часа) согласовывать с в/ч 71592 (г. Новосибирск) маршруты и программу проведения полетных экспериментов;
- з) ежегодно в 4-м квартале текущего года представлять в Управление Федеральной службы по технической и экспортному контролю по Сибирскому федеральному округу экспресс-отчета с результатами проведенных исследований.

Директор института
д.ф.-м.н.

Г.Г. Матвиенко

Рис. 1. Образец приказа об использовании иностранных технических средств наблюдения и контроля.

лением круга должностных лиц комиссии, ответственных за выполнение того или иного мероприятия.

Этим же приказом назначается круг лиц, ответственных за размещение иностранного научного оборудования, состав которого перечислен в пункте 9 Заклопочения «Перечень иностранных технических средств наблюдения и контроля, использование которых на территории Российской Федерации разрешается», в месте, определенном пунктом 7 того же Заклопочения «Места, в которых разрешено размещение и использование иностранных технических средств наблюдения и контроля». Образец подобного приказа приведен на рис. 1.

Комиссия, назначенная приказом руководителя учреждения, ответственная за развертывание оборудования ИТСНК в месте его дальнейшего функционирования, после выполнения своего этапа работ составляет Акт установки (рис. 2).

УТВЕРЖДАЮ

Директор ИОА СО РАН

д.ф.-м.н. _____ Г.Г. Матвиенко
"_____" февраля 2005 г.

Акт

установки солнечного фотометра СИМЕЛ СЕ 318
17 февраля

г. Томск

Комиссия, назначенная приказом директора Института от 17 февраля 2005 г. № 4, в составе председателя г.н.с. ЛЮА, д.ф.-м.н. Сакерина С.М. и члена комиссии м.н.с. ЛЮА Турчиновича Ю.С. произвела осмотр и установку солнечного фотометра СИМЕЛ СЕ 318 на фотометрической площадке блока А Института и установила:

1. Солнечный фотометр СИМЕЛ СЕ 318 в составе робота СИ 3181М № 9710-263;
оптическая головка СИ 318Р № 9507-220;
блок управления СИ 318С № 9507-219/УА 1252
блок питания № АК-701009

Номера блоков солнечного фотометра совпадают с номерами блоков ввезенного солнечного фотометра, указанными в Договоре № 1 к Грузовой таможенной декларации № 10611040/280404/0001762.

2. После проверки работоспособности солнечный фотометр СИМЕЛ СЕ 318 запущен в эксплуатацию.

Председатель комиссии

г.н.с., д.ф.-м.н.
Член комиссии

М.н.с.

С.М. Сакерин

Ю.С. Турчинович

Рис. 2. Образец Акта установки солнечного фотометра СИМЕЛ СЕ 31.

Однако необходимо учитывать, что в соответствии с пунктом 11 главы 2 «Положения о размещении и использовании на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации иностранных технических средств наблюдения и контроля», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 633 от 29 августа 2001 г., ФСТЭК России может предъявить дополнительные требования к размещаемым ИТСНК в части проведения их обязательной или дополнительной технической экспертизы.

Другими словами, если в каком-либо из Заключений в пункте 11 появится требование о проведении обязательной или дополнительной технической экспертизы иностранных технических средств наблюдения и контроля, то организация-заявитель должна будет сначала представить перечисленные в данном пункте технические средства на экспертизу в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства Российской Федерации № 633 от 29 августа 2001 г., а уже потом, в случае положительного заключения экспертной комиссии о возможности использования данных технических средств на территории России, возможно будет их размещение. После чего составляется Акт установки ИТСНК.

Форма Акта установки, как и приказа руководителя, произвольная, обязательным условием является наличие в нем информации о дате установки приборов, месте их размещения, также должен быть приведен перечень установленных иностранных технических средств наблюдения и контроля с указанием модели, заводского или серийного номера каждого прибора.

Акт установки подписывается членами комиссии, назначенной приказом руководителя.

Вполне возможно, что в каком-нибудь Заключении ФСТЭК России в пункте 10 «Дополнительные условия и требования, предъявляемые к размещению и использованию иностранных технических средств наблюдения и контроля» Заявителю будет предъявлено требование по обеспечению проверки состава размещаемых ИТСНК специалистами региональных управлений Федеральной службы по техническому и экспортному контролю.

В этом случае Заявитель направляет в соответствующее региональное Управление ФСТЭК России уведомление-вызов (рис. 3). Уведомление-вызов необходимо направлять после того, как все организационные моменты будут известны и решены, т.е. сотрудники контролирующих органов прилапаются Заявителем для осуществления мероприятий какого-либо этапа работ. Это может быть или размещение ИТСНК в месте, разрешенном для их установки, или вызов оборудования за рубеж на техническое обслуживание и т.д., непосредственно ко времени проведения данных работ.

Министерство
природных ресурсов
Российской Федерации
Иркутское Федеральное
государственное университетное
геологическое предприятие
по геофизическим работам
ФГУП «ИРКУТСКГЕОФИЗИКА»
664025, Иркутск, Горького, 8
Факс (395-2) 20-08-83
Тел (395-2) 24-22-23, 34-21-27
№ _____ от _____
на № _____

Исполняющему обязанности
Руководителя Управления
Федеральной службы
по техническому и экспортному
контролю России по Сибирскому
Федеральному округу
М.Л. Соловьеву
630017, г. Новосибирск,
военный городок, 1, корп. 16.

Уважаемый Михаил Леонидович!

Согласно п. 10 «А» Заключения ФСТЭК России № 41 от 14.01.2005 и дополнения к нему от 24.06.2005, просим направить специалиста в ФГУП «Иркутскгеофизика» для обеспечения верки иностранного технического средства ДАТАМАРК, установленного в районе оз. Байкал, до начала проведения исследований по международному научному проекту.

Зам. генерального директора
ФГУП «Иркутскгеофизика»

В.А. Кондрагев

Рис. 3. Образец уведомления-вызова.

Переходим к следующему пункту первого этапа.

Если в процессе осуществления совместной международной программы будет необходимо присутствие на территории Российской Федерации представителей зарубежных организаций-участников проекта, то это, во-первых, должно быть отражено Заявителем в своем Запросе.

Во-вторых, в случае прибытия иностранных граждан в организацию заявителя, сотрудники режимно-секретного органа должны действовать в строгом соответствии с требованиями раздела 9 «Инструкции по обеспечению режима секретности в Российской Федерации», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации № 3-1 от 5 января 2004 г.

И в-третьих, выполнить требование пункта 5 Заключения ФСТЭК России. Этот пункт определяет круг участников меж-

дународной научной программы или проекта как с российской, так и с зарубежной стороны, которым разрешены работы и исследования в рамках проводимой на территории Российской Федерации научной программы.

При планировании визитов иностранных граждан в научные учреждения по вопросам, касающимся проведения международных научных программ с использованием иностранных технических средств наблюдения и контроля, необходимо соблюдать соответствие между перечнем лиц, указанным в данном пункте, и перечнем лиц, фактически прибывающих в организацию заявителя по вопросам реализуемого международного проекта.

В качестве примера незначительного отклонения к требованиям пункта 5 может служить произошедший летом 2005 г. случай, связанный с прибытием в Институт леса им. В.Н. Сукачева СО РАН представителей университета г. Белостока, граждан Республики Польша.

Целью их визита являлось проведение совместных с российскими специалистами полевых работ в рамках международного проекта «Система наблюдения наземного углерода в Сибири». Об этом визите руководство Института леса в соответствии с пунктом 10 «в» Заключения заблаговременно уведомило Управление ФСТЭК России по Сибирскому федеральному округу, т.е. сделало все в строгом соответствии с требованиями Заключения.

Однако, приглашая коллег из Польши, ученые не обратили внимание на перечень участников исследований, приведенный в пункте 5, в котором ни университет г. Белостока, ни конкретно эти граждане указаны не были.

Завершая рассмотрение первого этапа, отметим, что последний пункт первого подготовительного этапа по организации работ и мероприятий при размещении и использовании иностранных технических средств наблюдения и контроля организациями-заявителями на территории Российской Федерации, о котором было сказано, также актуален для следующих второго и третьего этапов.

Теперь переходим ко второму этапу, касающемуся непосредственного проведения научных исследований и сотрудничества им работ, проводимых в рамках международного научно-

Этот этап может развиваться по двум сценариям: простому или более сложному. Все зависит от того, что собой представляет научная программа и каковы ее цели.

Под простым сценарием подразумевается случай, когда исследование проводится без участия иностранных граждан, без передачи иностранным партнерам первичной информации и объемов абсолютно любого вида проб, полученных в ходе исследований, и, как идеальный случай, иностранное оборудование, участвовавшее в научных экспериментах, остается в России.

На этом этапе Заявителю необходимо лишь строго придерживаться требований Заявителя и быть готовым к прибытию представителей контролирующих органов для выполнения плановых, а иногда и внеплановых проверок.

К сложному сценарию относится пример, когда цели международной программы предполагают возможные варианты, отличающиеся от простого сценария, т.е. или участие иностранных граждан в проведении исследований, или передаче первичной информации или образцов каких-либо проб, полученных в ходе исследований, иностранным партнерам. Также усложняющим фактором может являться возврат иностранных технических средств наблюдения и контроля их владельцам, а как вариант этого – ввоз-вывоз оборудования за рубеж для технического обслуживания.

В случае так называемого сложного сценария заявитель обязан наравне со строгим соблюдением требований Заявителя еще провести ряд организационных мероприятий. Рассмотрим их подробнее.

Ситуацию с непосредственным присутствием иностранных граждан в местах установки иностранных технических средств наблюдения и контроля, а также прочие моменты, по которым иностранные участники научного проекта могут прибывать в организацию Заявителя, мы увидели, когда рассматривали первый этап работ и мероприятий, связанный с размещением на территории Российской Федерации оборудования ИТСНК. Поэтому сразу перейдем к случаю, когда условия выполнения международной программы предусматривают ввоз иностранного оборудования за пределы Российской Федерации.

В ходе реализации некоторых научных проектов возникает необходимость вывоза иностранных технических средств наблюдения и контроля за границу (на калибровку, ремонт или по окончании срока международной научной программы).

46

Здесь Заявитель должен поступать следующим образом. Если требования к процедуре ввоза-вывоза научного оборудования предписаны в Заключении ФСТЭК России, а они в данном случае будут предъявлены обязательно, то, естественно, Заявитель обязан строго и четко эти требования выполнить. Помимо этого, руководитель организации издает соответствующий приказ о проведении мероприятий, связанных с вывозом оборудования за рубеж, – «Приказ о снятии оборудования» (рис. 4).

В данном приказе должен быть определен перечень работ, которые необходимо выполнить, назначены должностные лица, ответственные за тот или иной этап проведения работ, а также установлены сроки их выполнения и, плюс ко всему, перечис-

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
ОРДЕНА ЛЕНИНА
СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
ИНСТИТУТ ОПТИКИ АТМОСФЕРЫ

ПРИКАЗ

№ 4 от 17 февраля 2005 г.

В связи с отправкой солнечного фотометра СИМЕЛ СЕ 318, установленного на фотометрической площадке блока А Института, на калибровку в США

ПРИКАЗЫВАЮ:

§ 1

Назначить комиссию для снятия солнечного фотометра СИМЕЛ СЕ 318, установленного на фотометрической площадке блока А Института, и для обнуления оперативной памяти блока управления солнечного фотометра в составе: председателя г.н.с. ЛЮА, д.ф.-м.н. Сакерина С.М. и члена комиссии м.н.с. ЛЮА Турчиновича Ю.С.

§ 2

Составить Акт снятия солнечного фотометра СИМЕЛ СЕ 318 и стирания информации, записанной в памяти блока управления солнечного фотометра.

Директор Института
Д.ф.-м.н.

Г.Г. Матвиенко

Рис. 4. Образец приказа о снятии оборудования.

лены требования заключения ФСТЭК России, предъявляемые к процедуре вывоза оборудования из Российской Федерации.

В качестве примечания отметим, что мероприятия, связанные с отправкой оборудования ИТСНК за рубеж, в том числе подразумевают и обнуление информации, накопленной за время проведения исследований, которая могла сохраниться на различного рода запоминающих устройствах. То есть все данные, записанные на иностранных регистраторх информации (компьютерах, доттер-коммутаторах и других регистраторх информации), перед отправкой этих приборов за границу стираются (жесткие диски накопителей информации должны быть отформатированы и на них должна быть записана «нулевая информация»). Вышеперечисленные действия производятся в обязательном порядке, если, конечно, иное не предусмотрено Законом (рис. 5).

После выполнения работ, проведенных во исполнение вышеуказанного Приказа, составляется Акт снятия иностранных технических средств наблюдения и контроля, в котором отражаются все действия, выполненные в связи с отправкой оборудования за рубеж. Кроме этого, в Акте приводится перечень аппаратуры, которая предназначена на вывоз, а также отражаются иные пункты, предусмотренные приказом руководителя учреждения, на основании которого выполнены все работы.

Если пунктом 10 Заключения предъявляются требования о проведении проверки состава иностранных технических средств наблюдения и контроля, вывозимых за рубеж, специалистами регионального Управления ФСТЭК России, то необходимо будет направить в соответствующее региональное Управление уведомление-вызов, такой же, как и в упоминавшемся случае первичного размещения ИТСНК на территории Российской Федерации.

Процедура повторного вывоза научного оборудования из-за рубежа после проведения калибровок, ремонта или другого вида технического обслуживания по своей сути повторяет процедуру первичного вывоза и размещения иностранных технических средств наблюдения и контроля.

Если международная научная программа подразумевает передачу первичных данных зарубежным партнерам, то, во-первых, это должно быть отражено в Запросе, во-вторых, если просьба о возможности передачи первичных данных зарубеж-

УТВЕРЖДАЮ
директор ИОА СО РАН
д.ф.-м.н. Г.Г. Матвиенко
"___" февраля 2005 г.

Акт

снятия солнечного фотометра и обнуления оперативной памяти блока управления солнечного фотометра
17 февраля 2005 г. г. Томск

Комиссия, назначенная приказом директора Института от 17 февраля 2005 г. № 4 в составе председателя г.н.с. ЛЮА, д.ф.-м.н. Сакерина С.М. и члена комиссии м.н.с. ЛЮА Турчиновича Ю.С., произвела снятие, осмотр солнечного фотометра СИМЕЛ СЕ 318, установленного на фотометрической площадке блока А Института, а также обнуление оперативной памяти блока управления солнечного фотометра и установила:

1. В состав солнечного фотометра СИМЕЛ СЕ 318 входят следующие блоки:

робот СЕ 3181М № 9710-263;
оптическая головка СЕ 318Р № 9507-220;
блок управления СЕ 318С № 9507-219/УА 1252;
блок питания № АК-701009.

Номера блоков солнечного фотометра совпадают с номерами блоков ввезенного солнечного фотометра, указанными в Дополнении № 1 к Грузовой таможенной декларации № 10611040/280404/0001762.

2. Произведено стирание информации, записанной в памяти блока управления солнечного фотометра СИМЕЛ СЕ 318. Информация в памяти блока управления солнечного фотометра СИМЕЛ СЕ 318 отсутствует.

Председатель комиссии

С.М. Сакерин

г.н.с., д.ф.-м.н.
Член комиссии

Ю.С. Турчинович

м.н.с.

Рис. 5. Образец Акта снятия солнечного фотометра и обнуления памяти блока управления солнечного фотометра.

ным партнерам будет удовлетворена, то в соответствии с требованиями пункта 10 Заключения (если таковые будут), а они, вероятно все, будут) Заявитель должен при первой передаче представлять в соответствующее региональное Управление ФСТЭК

России «экспресс-отчет о результатах проведенных исследований за период работы».

В дальнейшем необходимо только оповещать о передачах с приложением заверенного руководителем организации Уведомления, что передаваемые в настоящий момент данные исследования соответствуют по своей форме и содержанию данным, переданным в первый раз, и по которым уже был направлен в соответствующее региональное Управление ФСТЭК России экспресс-отчет (с указанием даты и исходящего номера первого отчета).

В вышеуказанном экспресс-отчете отражаются следующие моменты:

- наименование международной научной (научно-технической) программы (проекта), а также место и время ее проведения;
 - методика проведения научных исследований;
 - участие иностранных специалистов в монтаже, демонтаже, обслуживании иностранных технических средств наблюдения и контроля и в проведении научных экспериментов;
 - порядок обработки результатов измерений, полученных с помощью иностранных технических средств наблюдения и контроля;
 - порядок проведения других экспериментов (отбор проб воздуха, почвы, растительности) и обработка их результатов;
 - выводы из актов проверок выполнения условий и требований, установленных в Заключении ФСТЭК России о возможности размещения и использования на территории Российской Федерации иностранных технических средств наблюдения и контроля, подготовленные по результатам проведенных представительствами контролирующих органов контрольных мероприятий (при наличии таковых);
 - результаты исследований, полученные в ходе проведения международной научной (научно-технической) программы (проекта);
 - порядок передачи научной информации иностранным партнерам.
- К экспресс-отчету делаются следующие приложения:
- перечень иностранных технических средств наблюдения и контроля, размещенных Заявителем на территории Российской Федерации;

• программы пребывания иностранных ученых;

• карта места проведения экспериментов (схема маршрута движения носителя ИТСНК);

• результаты измерений, полученные с помощью иностранных технических средств наблюдения и контроля (все надписи в представленных таблицах и графиках на русском языке);

• результаты обработки полученных измерений (все надписи в представленных таблицах и графиках на русском языке);

• копия приказа о назначении экспертной комиссии (или экспертов-руководителей) для осуществления экспертизы материалов, предназначенных для открытого опубликования;

• экспертное заключение, подготовленное по результатам экспертизы материалов, предназначенных для открытого опубликования.

Условия некоторых международных программ могут предполагать необходимость вывоза из Российской Федерации образцов проб воды, почвы, растительного покрова и прочего. В случае возникновения такой необходимости это обязательно должно быть отражено в запросе заявителя.

В заключение второго этапа формулируем требования контролирующим органам.

Для упорядочения действий, связанных с размещением и использованием Заявителем ИТСНК, а также сокращения времени проведения контролирующими органами проверок выполнения Заявителем требований Заключений должностным лицам, ответственным за размещение и использование ИТСНК, необходимо завести отдельное дело или папку, в которую должны подшиваться все документы, имеющие отношение к размещенным организацией ИТСНК.

Фактически пакет документов может варьироваться в зависимости от целей, которые планируется достичь в ходе научной программы, а также методов и способов проведения исследований.

Представим усредненный перечень необходимых документов, к ним относятся:

- оригинал или копия международной научной (научно-технической) программы (проекта), в рамках которой проводятся мероприятия, связанные с размещением ИТСНК на территории Российской Федерации;

- Копия Запроса о возможности размещения и использования на территории Российской Федерации иностранных технических средств наблюдения и контроля, а также Запроса о внесении дополнений и изменений в Заключение (если таковой имеется), направленного для рассмотрения в ФСТЭК России;
 - Заключение Федеральной службы по техническому и экспортному контролю о возможности размещения и использования на территории Российской Федерации иностранных технических средств наблюдения и контроля (Дополнение к Заключению);
 - Дополнение к Грузовой таможенной декларации, по которой иностранная аппаратура прошла таможенное оформление;
 - приказ руководителя организации-заявителя об использовании иностранных технических средств наблюдения и контроля;
 - акт установки иностранных технических средств наблюдения и контроля;
 - полевой журнал учета рабочего времени оборудования ИТСНК;
 - журнал регистрации фактов передачи информации из места установки ИТСНК;
 - журнал регистрации фактов передачи информации иностранным партнерам.
- Далее в перечень необходимых документов должны входить:
- документы, подтверждающие, что полученные от зарубежных партнеров иностранные технические средства наблюдения и контроля приняты на забалансовый учет организации-заявителя;
 - акты проверок выполнения условий и требований, установленных в Заключении ФСТЭК России о возможности размещения и использования на территории Российской Федерации иностранных технических средств наблюдения и контроля, подготовленные по результатам проведенных представителями контролирующих органов контрольных мероприятий (при наличии таковых);
 - копия полетного листа из авиатряда о выполнении полета, согласно требованиям Заключения (при проведении полетных экспериментов);
 - копии путевых листов транспортных средств с отметками ключевых пунктов маршрута (при использовании транспортных средств в качестве носителей ИТСНК);

- приказ о снятии иностранных технических средств наблюдения и контроля;
- акт снятия иностранных технических средств наблюдения и контроля;
- экспресс-отчет с результатами проведенных исследований;
- прочие документы, имеющие отношение к размещенным Заявителем ИТСНК.

В качестве отступления заметим следующее. Практика проведения проверок показывает, что помимо возникающих недочетов, которые, к счастью, практически всегда устраняются в ходе контрольных мероприятий по так называемым «бумажным вопросам» (имеются в виду замечания по части документов), более серьезной проблемой, мешающей проведению проверок и значительно их усложняющей, является «человеческий фактор». В данном случае под «человеческим фактором» подразумевается замыкание всех дел и всей информации на довольно узком круге людей, а иногда и вообще на одном человеке.

Например, если человек, владеющий информацией, в самый последний момент, непосредственно перед проверкой или в ее ходе, по каким-либо экстраординарным причинам может уехать или просто заболеть, то прибывшей комиссии вместо выполнения самих контрольных мероприятий приходится по крупицам восстанавливать общую картину через людей, иногда не полностью владеющих информацией.

Переходим к заключительному третьему этапу. Наиболее удобный и желательный вариант, когда все оборудование ИТСНК по истечению сроков проведения совместной международной программы или проекта оговаривается в организации заявителя и будет эксплуатироваться только в интересах российской науки.

В этом случае Заявитель направляет в ФСТЭК России и соответствующее региональное управление ФСТЭК России уведомление о том, что международный научный проект, в рамках которого использовались ИТСНК, завершен, и что иностранное научное оборудование иностранному владельцу не возвращается, а становится собственностью организации-заявителя.

Если же все-таки по окончании совместного научного проекта иностранные технические средства наблюдения и контроля возвращаются зарубежным партнерам, то в этом случае необходимо действовать так же, как и при вывозе оборудования

за рубеж с целью его технического обслуживания, т. е. с изданием приказа руководителя учреждения о снятии иностранных технических средств наблюдения и контроля, с составлением акта о снятии иностранного оборудования, а также со своевременным направлением уведомления-вызова специалистов соответствующего регионального Управления ФСТЭК России. Об этой процедуре уже говорилось ранее.

В некоторых Заключениях ФСТЭК России пункт 10 может предписывать отдельным организациям-заявителям представлять в соответствующее региональное Управление ФСТЭК России отчет по результатам работы, проведенной в рамках международной научной программы.

В соответствии с требованиями данного пункта к указанному в Заключении сроку Заявителем представляется экспресс-отчет по результатам международной научной программы.

В вышеуказанном отчете отражаются те же вопросы, что и в экспресс-отчете, о котором уже упоминалось, а также статьи, доклады и презентации с использованием материалов проведенных научных исследований.

В качестве вывода необходимо сказать, что анализ недолетания выявленных в ходе проведения сотрудниками Управления контрольных мероприятий в организациях и учреждениях на предмет выполнения ими требований Заключений ФСТЭК России о возможности размещения и использования иностранных технических средств наблюдения и контроля на территории Российской Федерации, показал, что основной причиной возникновения практически всех выявленных недочетов является неполное осознание отдельными должностными лицами того, что различного рода ограничения, предъявляемые Заключением ФСТЭК России, продиктованы требованиями по обеспечению государственной безопасности.

Надеемся, что материалы данного семинара послужат толчком к глубокому осознанию организациями-заявителями важности происходящих событий не только с научной точки зрения, но и с точки зрения государственной безопасности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящем сборнике материалов научно-практического семинара рассмотрены вопросы экспортного контроля, методы его проведения, порядок идентификации товаров и технологий, а также порядок получения заключения экспертной организации по идентификации продукции и разрешительных документов на экспорт.

Наиболее подробно в документах семинара рассмотрен порядок оформления организациями-заявителями Запроса о возможности размещения и использования на территории Российской Федерации иностранных технических средств наблюдения и контроля и порядок действий организаций-заявителей после получения Заключения ФСТЭК России.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	3
<i>Будяков В. Н.</i> Обеспечение безопасности государства при осуществлении научной и научно-технической деятельности. Вопросы экспортного контроля	4
<i>Шределов В. Н.</i> Порядок оформления организациями-заявителями Запроса о возможности размещения и использования на территории Российской Федерации иностранных технических средств наблюдения и контроля	22
<i>Шределов В. Н.</i> Порядок действий организаций-заявителей после получения Заключения Федеральной службы по техническому и экспортному контролю о возможности размещения и использования на территории Российской Федерации иностранных технических средств наблюдения и контроля	39
Заключение	55

Научное издание

**Государственное регулирование
вопросов размещения и использования
иностранных технических средств наблюдения
и контроля при реализации международных
научных и научно-технических
программ и проектов**

Сборник материалов
научно-практического семинара
г. Красноярск, 18 октября 2005 года

Редактор *И. А. Абрамова*
Художественный редактор *М. Г. Рудикова*
Дизайн обложки *В. Е. Смирнова*
Оператор электронной верстки *Е. Н. Зинина*

Подписано в печать 15.03.2006. Формат 60×84 1/16. Гарнитура Ньютон. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 3,3. Уч.-изд. л. 3,0. Тираж 100 экз. Заказ № 77.

Издательство Сибирского отделения РАН
630090 Новосибирск, Морской проспект, 2